

**postadres**  
Postbus 5006  
7600 GA Almelo

**bezoekadres**  
Kooikersweg 1 Almelo

t 088 220 33 33  
e [info@vechtstromen.nl](mailto:info@vechtstromen.nl)  
[www.vechtstromen.nl](http://www.vechtstromen.nl)

Per e-mail: [redacted]@[redacted]

**contactpersoon**

[redacted]

**doorkiesnummer**

06 [redacted]

**uw kenmerk**

**ons kenmerk**

**datum**

22 november 2023

**bijlage(n)**

één

**Onderwerp**

Beschikking op uw Woo verzoek d.d. 18 oktober 2023

Geachte [redacted],

Op 18 oktober 2023 hebben wij uw verzoek op grond van de Wet open overheid (hierna: Woo), met betrekking tot de sluis, de stuw en/of brug te Junne, ontvangen.

Bij brief van 14 november 2023 hebben wij de beslissing verdaagd met twee weken, tot uiterlijk 29 november 2023.

**Besluit**

Wij hebben de gevraagde informatie geïnventariseerd.

Bijgevoegde inventarislijst biedt een overzicht van documenten die binnen de reikwijdte van uw verzoek vallen. Wij hebben de op deze lijst vermelde documenten getoetst aan de Woo.

Uitgangspunt van de Woo is dat informatie openbaar wordt gemaakt, tenzij er sprake is van één van de uitzonderingen van artikel 5.1 of 5.2 van de Woo. Bij de beoordeling van de documenten is gebleken dat op deze documenten uitzonderingen van toepassing zijn. Hieronder geven wij een uitgebreidere toelichting per uitzondering. In de inventarislijst wordt bij de betreffende documenten verwezen naar de toepasselijke uitzondering.

De documenten die wij geheel of gedeeltelijk openbaar maken zenden wij u apart toe via WeTransfer, en publiceren wij op ons Woo-platform (<https://open.vechtstromen.nl>).

**Toelichting op de uitzonderingen**

Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (artikel 5.1, tweede lid, onder e Woo)

Veel documenten bevatten persoonsgegevens (namen, telefoonnummers, e-mailadressen).

Verstrekking van deze gegevens dient achterwege te blijven indien de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarmaking.

Op grond van vaste jurisprudentie van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State verzet het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer zich tegen openbaarmaking van namen van medewerkers van bestuursorganen die niet wegens hun functie in de openbaarheid treden (zie bijvoorbeeld [ECLI:NL:RVS:2018:321](#)).

De persoonsgegevens van betrokkenen die geen openbare rol spelen of waarvan de gegevens niet noodzakelijk zijn voor een goede democratische controle verstrekken wij daarom niet.

#### Persoonlijke beleidsopvattingen in documenten voor intern beraad (artikel 5.2, eerste lid Woo)

Documenten voor intern beraad zijn documenten die zijn opgesteld en bedoeld voor overleg binnen de overheid, en overleg tussen overheid en derden, voor zover daarin geen sprake is van advisering door een derde met een eigen belang (o.m. [ECLI:NL:RVS:2020:2610](#)). Ook deze documenten komen voor openbaarmaking in aanmerking, met uitzondering van daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen (al dan niet verweven met feitelijke informatie). Hierbij valt te denken aan voorstellen, aanbevelingen of conclusies over een bestuurlijke aangelegenheid, maar ook aan de – subjectieve- keuze voor te bespreken of vast te leggen onderwerpen of feiten. Doel van deze regeling is de bescherming van de vrije meningsvorming, het belang om in vertrouwelijke sfeer te kunnen ‘brainstormen’ en het kunnen waarborgen dat bij de primaire vormgeving van het beleid de betrokkenen in alle vrijheid hun gedachten en opvattingen kunnen uiten.

Uw verzoek heeft onder meer betrekking op actueel intern overleg binnen het waterschap en tussen het waterschap en de gemeente Ommen, gericht op onderlinge afstemming en coördinatie; daarmee geldt dat deze documenten moeten worden gekwalificeerd als “documenten voor intern beraad”. In overleg wordt gezocht naar de beste aanpak van de situatie bij de brug, de stuw en de sluis, en worden onder meer ontwerpen, plannings, ramingen en verdeelsleutels van kosten, en risico-inventarisaties gemaakt, besproken en zo nodig aangepast. Deze overleggen dienen als voorbereiding op bestuurlijke besluitvorming en adequate uitvoering hiervan. Dit overleg kan onzes inziens alleen leiden tot goede bestuursvoorstellen, besluitvorming en uitvoering als dit in vrijheid kan worden gevoerd, en niet wordt afgeleid of verstoord door inmenging van derden (als reactie op verstrekte documenten voor intern beraad).

Om bovenstaande redenen verstrekken wij persoonlijke beleidsopvattingen in de betreffende documenten niet. Voor zover de documenten ook separate feitelijke informatie bevatten maken wij die informatie wel openbaar.

#### Het goed functioneren van de Staat of andere publiekrechtelijke lichamen en bestuursorganen (artikel 5.1, tweede lid, onder i Woo)

Openbaar making van informatie blijft achterwege voor zover het belang van het goed functioneren van het waterschap of een ander publiekrechtelijk lichaam of orgaan zwaarder moet wegen. Hiervan kan sprake zijn ten aanzien van het interne beraad op de werkvloer. Dergelijk beraad is nodig om een overheidsorganisatie überhaupt te kunnen laten functioneren (Kst II,2013/14, 33 328, nr 13). In het kader van de aanpak van de situatie bij de brug, de stuw en de sluis worden gegevens die voor de interne organisatie van het project van belang zijn in samenhang bijgehouden. Hierbij moet gedacht worden aan een actuele stand van uitgaven, ramingen van verdere en mogelijke kosten, inzet van uren, materieel, planning van werkzaamheden en dergelijke. Niet alle gegevens kunnen worden aangemerkt als persoonlijke beleidsopvattingen. Omdat deze alle en in samenhang dienen ter voorbereiding van aanstaand optreden of besluiten door of namens het bestuur is het van belang dat deze informatie kan worden uitgewisseld en besproken zonder dat het meteen in de openbaarheid komt, en kan worden verstoord door voortijdige inmenging of premature reacties van derden.

Interne, ambtelijke, informatie die betrekking heeft op de ambtelijke uitvoering van werkzaamheden en administratie die hieraan ten dienste staat verstrekken wij om bovenstaande reden niet.

#### Economische en financiële belangen van het waterschap (artikel 5.1, tweede lid, onder b Woo)

Het openbaar maken van informatie blijft achterwege voor zover de economische of financiële belangen van het waterschap of van andere overheden zwaarder moeten wegen dan het belang van openbaarmaking. Geraamde, maar ook gerealiseerde, bedragen voor de uitvoering van plannen en werkzaamheden –al dan niet in opdracht- van het waterschap zijn in dit verband gevoelig. Derden, waaronder partijen die geïnteresseerd zijn in het (op enig moment) verkrijgen van opdrachten van het waterschap, kunnen met deze bedragen zicht krijgen op de wijze van ramen, plannen en uitvoeren van het waterschap. Deze kennis zullen zij kunnen gebruiken bij mogelijke inschrijvingen. Dit beïnvloedt de onderhandelingspositie van het waterschap in dat geval nadelig, waardoor de financiële belangen van het waterschap in ernstige mate kunnen worden geschaad.

Wij menen dan ook dat het belang van openbaarmaking van deze informatie minder zwaar moet wegen dan de economische en financiële belangen van het waterschap (of andere overheden). De betreffende informatie verstrekken wij daarom niet.

#### Concurrentiegevoelige bedrijfsgegevens (artikel 5.1, tweede lid, onder f Woo)

Het openbaar maken van informatie blijft achterwege voor zover de bescherming van concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarmaking. In het kader van onderhandse aanbestedingen krijgt het waterschap de beschikking over concurrentiegevoelige bedrijfsgegevens: de inschrijving van geïnteresseerde partijen, en daarbij verstrekte documenten die vaak gedetailleerde informatie over de gebruikelijke of geplande bedrijfsvoering bevatten. Deze informatie is interessant voor andere partijen in de markt, omdat zij hiermee zicht krijgen op de interesse en de werkwijze van andere partijen in de markt, en -al dan niet afhankelijk van de uitkomst van de aanbesteding- op basis hiervan kunnen bepalen of en hoe zij hun eigen werkwijze moeten aanpassen. Openbaarmaking van dit soort informatie kan daardoor de markt beïnvloeden of verstoren, maar is onzes inziens niet noodzakelijk zijn voor een goede democratische controle.

Wij menen dat het belang van openbaarmaking minder zwaar moet wegen dan de bescherming van gedetailleerde actuele bedrijfsinformatie. Dit soort informatie verstrekken wij daarom niet. Voor zover documenten die zijn verstrekt in het kader van onderhandse aanbestedingen informatie bevatten die niet concurrentiegevoelig is, maken wij die informatie wel openbaar.

#### Andere wettelijke regeling derogeert aan de Woo (artikel 8.8 Woo en bijlage)

In artikel 8.8 van de Woo is -voor zover hier relevant- bepaald dat de artikelen 5.1, eerste en tweede lid en artikel 5.2 niet van toepassing zijn op informatie waarvoor een bepaling geldt die in de bijlage bij de Woo is opgenomen<sup>1</sup>. Dit betekent dat het openbaarheidsregime van de regeling in de bijlage voorgaat op het openbaarheidsregime van de Woo.

In deze bijlage van de Woo<sup>2</sup> worden de artikelen 21, 22, 23 en 28 van de Handelsregisterwet 2007 genoemd. In deze artikelen is geregeld op welke wijze de informatie in het Handelsregister kan worden verkregen, waarbij expliciet is bepaald dat het de Kamer van Koophandel is die een afschrift of uittreksel van het Handelsregister verstrekt.

Nu deze regeling in de Handelsregisterwet 2007 voorgaat op het openbaarheidsregime van de Woo staat het ons niet vrij om het uittreksel uit het Handelsregister openbaar te maken.

---

<sup>1</sup> Artikel 8.8 Woo: “De [artikelen 3.1, 3.3, 4.1, 5.1, eerste, tweede en vijfde lid](#), en [5.2](#) zijn niet van toepassing op informatie waarvoor een bepaling geldt die is opgenomen in de [bijlage](#) bij deze wet.”

<sup>2</sup> [wetten.nl - Regeling - Wet open overheid - BWBR0045754](http://wetten.nl - Regeling - Wet open overheid - BWBR0045754)

