

postadres
Postbus 5006
7600 GA Almelo

bezoekadres
Kooikersweg 1 Almelo

t 088 220 33 33
e info@vechtstromen.nl
www.vechtstromen.nl

Per e-mail: [REDACTED]@caiway.net

contactpersoon

[REDACTED]

doorkiesnummer

06 [REDACTED]

uw kenmerk

ons kenmerk

datum

15 augustus 2023

bijlage(n)

één

Onderwerp

Beschikking op uw Woo verzoek d.d. 7 juli 2023

Geachte [REDACTED],

Op 7 juli 2023 hebben wij uw verzoek op grond van de Wet open overheid (hierna: Woo), met betrekking tot de sluis, de stuw en/of brug te Junne, ontvangen.

Bij brief van 24 juli 2023 hebben wij de beslistermijn opgeschort vanwege een zienswijzeverzoek aan een belanghebbende. De reactietermijn voor het zienswijzeverzoek liep tot 14 augustus 2023.

Op 10 augustus ontvingen wij de laatste definitieve zienswijze.

Besluit

Wij hebben de gevraagde informatie geïnventariseerd.

Bijgevoegde inventarislijst biedt een overzicht van documenten die binnen de reikwijdte van uw verzoek vallen. Wij hebben de op deze lijst vermelde documenten getoetst aan de Woo.

Uitgangspunt van de Woo is dat informatie openbaar wordt gemaakt, tenzij er sprake is van één van de uitzonderingen van artikel 5.1 of 5.2 van de Woo. Bij de beoordeling van de documenten is gebleken dat op deze documenten uitzonderingen van toepassing zijn. Hieronder geven wij een uitgebreidere toelichting per uitzondering. In de inventarislijst wordt bij de betreffende documenten verwezen naar de toepasselijke uitzondering.

De ontvangen zienswijzen staan prompte openbaarmaking niet in de weg. De documenten die wij geheel of gedeeltelijk openbaar maken zenden wij u apart toe via WeTransfer, en publiceren wij binnenkort op ons Woo-platform, evenals uw verzoek, deze brief en de inventarislijst (alle geanonimiseerd). Aan het slot van deze brief vindt u hierover meer informatie.

Toelichting op de uitzonderingen

[Erbiediging van de persoonlijke levenssfeer \(artikel 5.1, tweede lid, onder e Woo\)](#)

Veel documenten bevatten persoonsgegevens (namen, telefoonnummers, e-mailadressen). Verstrekking van deze gegevens dient achterwege te blijven indien de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarmaking. Op grond van vaste jurisprudentie van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State verzet het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer zich tegen openbaarmaking van namen van medewerkers van bestuursorganen die niet wegens hun functie in de openbaarheid treden (zie bijvoorbeeld [ECLI:NL:RVS:2018:321](#)).

De persoonsgegevens van betrokkenen die geen openbare rol spelen of waarvan de gegevens niet noodzakelijk zijn voor een goede democratische controle verstrekken wij daarom niet.

Persoonlijke beleidsopvattingen in documenten voor intern beraad (artikel 5.2, eerste lid Woo)

Documenten voor intern beraad zijn documenten die zijn opgesteld en bedoeld voor overleg binnen de overheid, en overleg tussen overheid en derden, voor zover daarin geen sprake is van advisering door een derde met een eigen belang (o.m. [ECLI:NL:RVS:2020:2610](#)). Ook deze documenten komen voor openbaarmaking in aanmerking, met uitzondering van daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen (al dan niet verweven met feitelijke informatie). Hierbij valt te denken aan voorstellen, aanbevelingen of conclusies over een bestuurlijke aangelegenheid, maar ook aan de – subjectieve- keuze voor te bespreken of vast te leggen onderwerpen of feiten. Doel van deze regeling is de bescherming van de vrije meningsvorming, het belang om in vertrouwelijke sfeer te kunnen ‘brainstormen’ en het kunnen waarborgen dat bij de primaire vormgeving van het beleid de betrokkenen in alle vrijheid hun gedachten en opvattingen kunnen uiten.

Uw verzoek heeft onder meer betrekking op actueel intern overleg binnen het waterschap en tussen het waterschap en de gemeente Ommen; daarmee geldt dat deze documenten moeten worden gekwalificeerd als “documenten voor intern beraad”. In overleg wordt gezocht naar de beste aanpak van de situatie bij de brug, de stuw en de sluis, en worden onder meer ontwerpen, planningen, ramingen en verdeelsleutels van kosten, en risico-inventarisaties gemaakt, besproken en zo nodig aangepast. Deze overleggen dienen als voorbereiding op bestuurlijke besluitvorming en adequate uitvoering hiervan. Dit overleg kan onzes inziens alleen leiden tot goede bestuursvoorstellen, besluitvorming en uitvoering als dit in vrijheid kan worden gevoerd, en niet wordt afgeleid of verstoord door inmenging van derden (als reactie op verstrekte documenten voor intern beraad). Om bovenstaande redenen verstrekken wij persoonlijke beleidsopvattingen in de betreffende documenten niet. Voor zover de documenten ook separate feitelijke informatie bevatten maken wij die informatie wel openbaar.

Het goed functioneren van de Staat of andere publiekrechtelijke lichamen en bestuursorganen (artikel 5.1, tweede lid, onder i Woo)

Openbaar making van informatie blijft achterwege voor zover het belang van het goed functioneren van het waterschap of een ander publiekrechtelijk lichaam of orgaan zwaarder moet wegen. Hiervan kan sprake zijn ten aanzien van het interne beraad op de werkvloer. Dergelijk beraad is nodig om een overheidsorganisatie überhaupt te kunnen laten functioneren (Kst II, 2013/14, 33 328, nr 13). In het kader van de aanpak van de situatie bij de brug, de stuw en de sluis worden gegevens die voor de interne organisatie van het project van belang zijn in samenhang bijgehouden. Hierbij moet gedacht worden aan een actuele stand van uitgaven, ramingen van verdere en mogelijke kosten, inzet van uren, materieel, planning van werkzaamheden en dergelijke. Niet alle gegevens kunnen worden aangemerkt als persoonlijke beleidsopvattingen. Omdat deze alle en in samenhang dienen ter voorbereiding van aanstaand optreden of besluiten door of namens het bestuur is het van belang dat deze informatie kan worden uitgewisseld en besproken zonder dat het meteen in de openbaarheid komt, en kan worden verstoord door voortijdige inmenging of premature reacties van derden.

Interne, ambtelijke, informatie die betrekking heeft op de ambtelijke uitvoering van werkzaamheden en administratie die hieraan ten dienste staat verstrekken wij om bovenstaande reden niet.

Economische en financiële belangen van het waterschap (artikel 5.1, tweede lid, onder b Woo)

Het openbaar maken van informatie blijft achterwege voor zover de economische of financiële belangen van het waterschap of van andere overheden zwaarder moeten wegen dan het belang van openbaarmaking. Geraamde, maar ook gerealiseerde, bedragen voor de uitvoering van plannen en werkzaamheden –al dan niet in opdracht- van het waterschap zijn in dit verband gevoelig. Derden, waaronder partijen die geïnteresseerd zijn in het (op enig moment) verkrijgen van opdrachten van het waterschap, kunnen met deze bedragen zicht krijgen op de wijze van ramen, plannen en uitvoeren van het waterschap. Deze kennis zullen zij kunnen gebruiken bij mogelijke inschrijvingen. Dit beïnvloedt de onderhandelingspositie van het waterschap in dat geval nadelig, waardoor de financiële belangen van het waterschap in ernstige mate kunnen worden geschaad.

Wij menen dan ook dat het belang van openbaarmaking van deze informatie minder zwaar moet wegen dan de economische en financiële belangen van het waterschap (of andere overheden). De betreffende informatie verstrekken wij daarom niet.

Bescherming van het milieu waarop de informatie betrekking heeft (artikel 5.1, tweede lid, onder g Woo)

Volgens het Verdrag van Aarhus en de daaruit voortvloeiende Europese richtlijnen kunnen de verdragsluitende partijen dan wel lidstaten ook weigeren informatie te verstrekken als dat nadelige gevolgen kan hebben voor de bescherming van het milieu waarop die informatie betrekking heeft. Als voorbeelden worden gegeven de voortplantingsgebieden en habitat van zeldzame soorten.¹

Wij maken nieuwe informatie over de exacte broedlocaties van vogels daarom niet openbaar.

Ter informatie

De Woo bevat voor een bestuursorgaan de verplichting² om uit eigen beweging onder meer de volgende informatie openbaar te maken:

- de inhoud van de schriftelijke Woo-verzoeken,
- de schriftelijke beslissingen op die verzoeken en, behoudens bij gehele afwijzingen,
- de daarbij verstrekte informatie.

Hoewel deze verplichting nog niet in werking is getreden, wil het waterschap deze informatie al wel vrijwillig, in geanonimiseerde vorm, publiceren. Hiervoor heeft het een Woo-platform ingericht, waarop deze (en op termijn veel andere) informatie wordt gedeeld: <https://open.vechtstromen.nl>. Op dit platform worden de ontvangen Woo-verzoeken, de beschikkingen op deze verzoeken en de openbaar gemaakte documenten opgenomen.

Wij gaan er vanuit u hiermee van dienst te zijn geweest.

Met vriendelijke groet,

het dagelijks bestuur van waterschap Vechtstromen
namens deze,

██████████, senior adviseur juridische zaken

¹ Memorie van toelichting bij voorstel Woo (Kst II 2013/14 33 328 nr 9 p 49)

² Artikel 3.3, lid 2 onder i Woo

Bezwaar

U kunt binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden bezwaar maken bij het dagelijks bestuur van het waterschap Vechtstromen, Postbus 5006, 7600 GA Almelo.

Het bezwaarschrift moet ondertekend zijn en moet tenminste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een aanduiding/omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar zich richt;
- d. de gronden van het bezwaar.

Wie een bezwaarschrift indient, kan de voorzieningenrechter van de rechtbank verzoeken om een voorlopige voorziening te treffen, indien onverwijlde spoed, gelet op de betrokken belangen, dit vereist. Voor het in behandeling nemen van een verzoek om een voorlopige voorziening is een griffierecht verschuldigd.

Het verzoek om een voorlopige voorziening kan worden gericht aan de voorzieningenrechter van de rechtbank Overijssel, Bestuursrecht, Postbus 10067, 8000 GB te Zwolle.