

Voorstel voor	Dagelijks bestuur	
Vergaderdatum	15 oktober 2024	
Onderwerp	Toestemming en instemming toetreding Veenendaal, Woudenberg en Renswoude tot de gemeenschappelijke regeling GBLT	
Agendapunt	I.5.	
Portefeuillehouder	G. Wolters	
Opsteller/indiener	Peter Donker 0629552005 p.donker@vechtstromen.nl Christian Zijlstra 06 - 34 38 09 71 c.zijlstra@vechtstromen.nl	Linda Claassen
Vertrouwelijkheid	nee	

Routing	Besluit
Reactie portefeuillehouder 7 oktober 2024	Akkoord met doorgeleiding naar dagelijks bestuur.
Besluit dagelijks bestuur 15 oktober 2024	Het dagelijks bestuur heeft conform voorstel besloten.
Advies commissie 13 november 2024	
Besluit algemeen bestuur 27 november 2024	

I. Voorstel

Samengevat wordt voorgesteld:

1. kennis te nemen van het definitieve voorstel tot toetreding van de colleges van Burgemeester en Wethouders van de gemeenten Veenendaal, Woudenberg en Renswoude tot de gemeenschappelijke regeling GBLT;
2. onder het voorbehoud van het verlenen van toestemming door het algemeen bestuur, in te stemmen met het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling GBLT, zodat de colleges van Burgemeester en Wethouders van de gemeenten Veenendaal, Woudenberg en Renswoude kunnen toetreden tot de gemeenschappelijke regeling GBLT per 1 januari 2025;
3. op grond van artikel 61, lid 4, Wet gemeenschappelijke regelingen het algemeen bestuur toestemming te vragen voor het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling GBLT, zodat de colleges van Burgemeester en Wethouders van de gemeenten Veenendaal, Woudenberg en Renswoude per 1 januari 2025 kunnen toetreden;
4. in te stemmen met het hierna volgende voorstel voor het algemeen bestuur ‘toestemming toetreding Veenendaal, Woudenberg en Renswoude tot de gemeenschappelijke regeling GBLT’;
5. het voorstel ‘toestemming toetreding Veenendaal, Woudenberg en Renswoude tot de gemeenschappelijke regeling GBLT’ door te geleiden ter besluitvorming door het algemeen bestuur.

II. Toelichting

Aanleiding

De colleges van Burgemeester en Wethouders van de gemeenten Veenendaal, Woudenberg en Renswoude (vanaf hier: Veenendaal, Woudenberg en Renswoude) hebben eind 2023 het verzoek gedaan om toe te treden tot de gemeenschappelijke regeling GBLT.

Geen zienswijze algemeen bestuur

De toetreding van Veenendaal, Woudenberg en Renswoude is formeel een wijziging van de gemeenschappelijke regeling (vanaf hier: gr).

Het algemeen bestuur van Vechtstromen mag op deze wijziging zijn zienswijze geven, voordat een definitieve wijziging van de gr wordt voorgesteld. Het algemeen bestuur van Vechtstromen heeft in zijn vergadering van 10 juli besloten geen zienswijze in te dienen.

Besluitvorming definitief voorstel

Na de mogelijkheid van het geven van een zienswijze, wordt definitief besloten over het voorstel tot het toetreden van Veenendaal, Woudenberg en Renswoude.

Het is het dagelijks bestuur van Vechtstromen dat de gr heeft getroffen en uiteindelijk ook besluit tot het toetreden van Veenendaal, Woudenberg en Renswoude tot de gr GBLT. Het algemeen bestuur van Vechtstromen moet hiervoor toestemming geven aan het dagelijks bestuur van Vechtstromen. Deze toestemming wordt gevraagd met het voorliggende AB-voorstel.

In principe mag het dagelijks bestuur van Vechtstromen pas ná de verkregen toestemming van het algemeen bestuur definitief besluiten over het toetreden van Veenendaal, Woudenberg en Renswoude tot de gr GBLT.

Het bestuur van GBLT heeft echter de wens de besluitvorming bij de deelnemers over de toetreding van Veenendaal, Woudenberg en Renswoude voor 1 december 2024 te hebben afgerond. Het algemeen bestuur van Vechtstromen kan in zijn vergadering van 27 november de toestemming geven. Daarna is er voor het dagelijks bestuur van Vechtstromen te weinig tijd om voor 1 december definitief te besluiten over de toetreding van Veenendaal, Woudenberg en Renswoude.

Vandaar dat wordt voorgesteld dat het dagelijks bestuur alvast een voorgenomen besluit neemt over de toetreding van Veenendaal, Woudenberg en Renswoude, onder het voorbehoud van toestemming van het algemeen bestuur van Vechtstromen.

III. Bijlage(n)

1. Besluit.
2. Voorstel voor wijziging van de gemeenschappelijke regeling GBLT i.v.m. toetreding nieuwe deelnemers, dagelijks bestuur GBLT, d.d. 11 september 2024.
3. Definitief ontwerp gemeenschappelijke regeling GBLT 2024, d.d. 11 september 2024.

Besluit toestemming toetreding Veenendaal, Woudenberg en Renswoude tot de gemeenschappelijke regeling GBLT

Het dagelijks bestuur van het waterschap Vechtstromen;

gezien het advies d.d. 7 oktober 2024;

gelet op artikel 61 van de Wet gemeenschappelijke regelingen;

BESLUIT

1. kennis te nemen van het definitieve voorstel tot toetreding van de colleges van Burgemeester en Wethouders van de gemeenten Veenendaal, Woudenberg en Renswoude tot de gemeenschappelijke regeling GBLT;
2. onder het voorbehoud van het verlenen van toestemming door het algemeen bestuur, in te stemmen met het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling GBLT, zodat de colleges van Burgemeester en Wethouders van de gemeenten Veenendaal, Woudenberg en Renswoude kunnen toetreden tot de gemeenschappelijke regeling GBLT per 1 januari 2025;
3. op grond van artikel 61, lid 4, Wet gemeenschappelijke regelingen het algemeen bestuur toestemming te vragen voor het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling GBLT, zodat de colleges van Burgemeester en Wethouders van de gemeenten Veenendaal, Woudenberg en Renswoude per 1 januari 2025 kunnen toetreden;
4. in te stemmen met het hierna volgende voorstel voor het algemeen bestuur ‘toestemming toetreding Veenendaal, Woudenberg en Renswoude tot de gemeenschappelijke regeling GBLT’;
5. het voorstel ‘toestemming toetreding Veenendaal, Woudenberg en Renswoude tot de gemeenschappelijke regeling GBLT’ door te geleiden ter besluitvorming door het algemeen bestuur.

Aldus vastgesteld in de vergadering d.d. 15 oktober 2024.

Het dagelijks bestuur,

dr. S.M.M. Kuks, watergraaf

drs. R.I. Andringa, secretaris-directeur

Voorstel voor	Algemeen bestuur
Vergaderdatum	27 november 2024
Onderwerp	Toestemming toetreding Veenendaal, Woudenberg en Renswoude tot de gemeenschappelijke regeling GBLT
Agendapunt	
Portefeuillehouder	G. Wolters
Contact opsteller	bestuursondersteuning@vechtstromen.nl
Vertrouwelijkheid	Nee

<i>Routing</i>	<i>Besluit</i>
Advies commissie 13 november 2024	
Besluit algemeen bestuur 27 november 2024	

I. Voorstel

Samengevat wordt voorgesteld:

1. kennis te nemen van het definitieve voorstel tot toetreding van de colleges van Burgemeester en Wethouders van de gemeenten Veenendaal, Woudenberg en Renswoude tot de gemeenschappelijke regeling GBLT;
2. toestemming te verlenen aan het dagelijks bestuur voor het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling GBLT, zodat de colleges van Burgemeester en Wethouders van de gemeenten Veenendaal, Woudenberg en Renswoude kunnen toetreden tot de gemeenschappelijke regeling GBLT per 1 januari 2025.

II. Kernboodschap

GBLT is het gezamenlijk belastingkantoor dat de waterschapsbelastingen en gemeentelijke belastingen heft en int voor vijf waterschappen, waaronder waterschap Vechtstromen, en zeven gemeenten. GBLT is een zogenaamde gemeenschappelijke regeling.

De gemeenten Veenendaal, Woudenberg en Renswoude hebben het verzoek gedaan om per 1 januari 2025 toe te treden tot de gemeenschappelijke regeling GBLT.

Het toetreden van nieuwe deelnemers tot de gemeenschappelijke regeling GBLT betekent een wijziging van de gemeenschappelijke regeling. De algemene besturen van de waterschappen en gemeenteraden die al deelnemen aan de gemeenschappelijke regeling mogen daar hun mening over geven. Het algemeen bestuur van Vechtstromen was het eens met dit voorstel.

Voordat het dagelijks bestuur van Vechtstromen definitief kan besluiten over het toetreden van de gemeente Veenendaal, Woudenberg en Renswoude moet het algemeen bestuur van Vechtstromen hier nog toestemming voor geven. Het algemeen bestuur heeft deze toestemming gegeven.

III. Waarom wordt dit voorgesteld? Wat wil het AB met het voorstel bereiken?

De toetreding van een nieuwe deelnemer tot een gemeenschappelijke regeling (vanaf hier: gr) is formeel een wijziging van de gr.

Naar aanleiding van het verzoek van de colleges van Burgemeester en Wethouders van de gemeenten Veenendaal, Woudenberg en Renswoude (vanaf hier: Veenendaal, Woudenberg en Renswoude) om toe te treden tot de gemeenschappelijke regeling GBLT (vanaf hier: gr GBLT) doet het bestuur van GBLT een voorstel tot het wijzigen van gr GBLT.

Eerder heeft het algemeen bestuur van Vechtstromen geen zienswijze ingediend op het voorstel om Veenendaal, Woudenberg en Renswoude toe te laten treden tot de gr GBLT. Nu wordt het algemeen bestuur van Vechtstromen gevraagd om toestemming aan het dagelijks bestuur van Vechtstromen te geven voor het daadwerkelijk laten toetreden van Veenendaal, Woudenberg en Renswoude tot de gr GBLT.

Indicator voor beleidsmonitoring

Niet van toepassing.

IV. Toelichting op het voorstel/ kader

GBLT is het gezamenlijk belastingkantoor dat de waterschapsbelastingen en gemeentelijke belastingen heft en int voor vijf waterschappen, waaronder waterschap Vechtstromen, en zeven gemeenten.¹

GBLT is een gr. Met de gr is een gemeenschappelijke organisatie (een zogenaamd openbaar lichaam) opgericht. GBLT heeft een algemeen en dagelijks bestuur (bestuursorganen).²

De gr GBLT is getroffen door de dagelijks besturen van de waterschappen en de colleges van de gemeenten van de deelnemers. Zij hebben in de gr GBLT hun bevoegdheid tot het heffen, innen en kwijtschelden van hun belastingen overgedragen (gedelegeerd) aan GBLT.

Het zijn de dagelijks besturen van de deelnemende waterschappen en colleges van de deelnemende gemeenten die de gr GBLT hebben getroffen en deze (dus) ook kunnen wijzigen. Voordat het dagelijks bestuur van Vechtstromen kan besluiten over de toetreding van Veenendaal, Woudenberg en Renswoude en daarmee tot het wijzigen van de gr GBLT heeft het nog de toestemming van het algemeen bestuur van Vechtstromen nodig.

V. Alternatief voorstel

Niet van toepassing.

VI. Argumenten

1.1 Personele kwetsbaarheid is aanleiding om toe te treden tot de gr GBLT

Veenendaal voert op dit moment het belastingproces mede uit voor Renswoude en Woudenberg. De uitvoering van het belastingproces is op dit moment kwetsbaar, vanwege de personele bezetting, waarbij veel externe krachten worden ingehuurd.

1.2 De toetreding van Veenendaal, Woudenberg en Renswoude voldoet aan de criteria van het Handvest potentiële deelnemers

Het bestuur van GBLT heeft een Handvest potentiële deelnemers vastgesteld, waarin de criteria en aandachtspunten staan beschreven waar aan wordt getoetst als er een verzoek komt van een nieuwe gemeente (of waterschap) dat toe wil treden tot de gr GBLT.

¹ Vijf waterschappen: Drents Overijsselse Delta, Rijn en IJssel, Vallei en Veluwe, Vechtstromen en Zuiderzeeland en zeven gemeenten: Bunschoten, Dalfsen, Dronten, Leusden, Nijkerk, Ommen en Zwolle.

² Om verwarring te voorkomen wordt in dit voorstel consequent gesproken over het algemeen en dagelijks bestuur van Vechtstromen of het algemeen en dagelijks bestuur van GBLT.

GBLT en de deelnemers in de gr GBLT hechten veel waarde aan de kwaliteit van dienstverlening. De toetsingscriteria waaraan een nieuwe deelnemer moet voldoen zijn:

- ondersteunen in de verdere inhoudelijke ontwikkeling van GBLT;
- versterken van de landelijke positie van GBLT;
- vergroten van de robuustheid van GBLT qua bedrijfsvoering of het team WOZ.

Het belangrijkste uitgangspunt is dat de uitbreiding niet verstrend of belemmerend mag zijn op de interne ontwikkelingen of kwaliteit van uitvoering.

- De toetreding van Veenendaal, Woudenberg en Renswoude leidt tot het verminderen van de kwetsbaarheid en continuïteit in de uitvoering door vergroting van de robuustheid van het team WOZ en schaalvoordelen voor de deelnemende partijen in GBLT.
- Doordat de gemeenten in het gebied van het waterschap Vallei en Veluwe liggen draagt de aanvulling van de informatiehuishouding ook bij aan de kwaliteit van de gegevens van GBLT.
- Hoewel GBLT het grootste lokale belastingkantoor is, is GBLT in gemeentelijke belastingen niet de grootste in haar soort. Een uitbreiding van met gemeentelijke deelnemers vergroot de positie van GBLT op het landelijke toneel.

1.3 De toetreding van Veenendaal, Woudenberg en Renswoude heeft een (blijvend) positief effect op de bijdrage van de huidige deelnemers in de gr GBLT

Op de deelnemers in de gr GBLT is een verdeelsleutel van toepassing die de hoogte van de bijdrage van de deelnemers in de gr GBLT bepaalt. De toetreding van Veenendaal, Woudenberg en Renswoude leidt tot een lagere bijdrage van de deelnemers aan GBLT nu de kosten over meer deelnemers worden verdeeld.

Lees hierover meer in de paragraaf VIII. Financiën.

2. Voorgaande argumenten geven geen aanleiding om geen toestemming te verlenen

In de vergadering van 10 juli 2024 is besloten om geen zienswijze in te dienen op de toetreding van Veenendaal, Woudenberg en Renswoude. Ook de algemeen besturen en gemeenteraden van de andere deelnemers in GBLT hebben geen zienswijze ingediend.

Veenendaal en Woudenberg hebben wel een zienswijze ingediend. Deze is van technische aard en betreft een aanpassing van de bijlage met de over te dragen bevoegdheden. Het overdragen van de uitvoering van de toeristenbelasting was nog niet meegenomen in de over te dragen bevoegdheden.

Dit is aangepast in het definitieve ontwerp van de gr GBLT.

Gelet op de voorgaande argumenten en de hieronder gegeven risico's en kanttekeningen is er geen redenen om geen toestemming te verlenen wat betreft de toetreding van Veenendaal, Woudenberg en Renswoude.

VII. Risico's en kanttekeningen

1.1 De toetreding van Veenendaal, Woudenberg en Renswoude heeft gevolgen voor de stemverhouding in het algemeen bestuur van GBLT

Binnen het algemeen bestuur van GBLT geldt het principe van 'one person, one vote'. Iedere deelnemer in de gr GBLT heeft één stem en daarmee evenveel zeggenschap.

Om te voorkomen dat de deelnemende waterschappen in GBLT worden overvleugeld als het aantal gemeenten als deelnemer toeneemt is in de gr GBLT geregeld dat de besluitvorming in het algemeen bestuur van GBLT met $\frac{3}{4}$ van de uitgebrachte stemmen plaatsvindt, in plaats van met gewone meerderheid (de helft + één).

Ook de besluitvorming over de uiteindelijke toetreding van Veenendaal, Woudenberg en Renswoude vindt plaats op basis van $\frac{3}{4}$ meerderheid van de uitgebrachte stemmen in het algemeen bestuur van GBLT.

Pas als er 15 gemeenten deelnemen in de gr GBLT (en het aantal van 5 waterschappen gelijk blijft) is er een kans op een meerderheid van $\frac{3}{4}$ van de uitgebrachte stemmen door alleen gemeenten. Na de toetreding van Veenendaal, Woudenberg en Renswoude nemen 10 gemeenten deel in GBLT. Afgesproken is dat een evaluatie van de gr zal plaatsvinden voordat het moment in beeld komt dat de waterschappen overvleugeld worden.

1.2 De toetreding van Veenendaal, Woudenberg en Renswoude leidt niet tot aanvullende incidentele kosten of overname van personeel

De toetreding van Veenendaal, Woudenberg en Renswoude leidt niet tot aanvullende incidentele kosten voor de huidige deelnemer in GBLT. De incidentele kosten van de toetreding komen voor rekening van Veenendaal, Woudenberg en Renswoude.

Met Veenendaal, Woudenberg en Renswoude is afgesproken dat er geen personeel of andere verplichtingen door GBLT moeten worden overgenomen bij toetreding. Dit maakt de aansluiting eenvoudiger, zonder frictiekosten of verplichte overname van medewerkers.

1.3 De gr GBLT moet voor 1 januari 2025 gewijzigd om namens Veenendaal, Woudenberg en Renswoude de belastingen op te leggen en in te vorderen

Om de belastingen daadwerkelijk namens Veenendaal, Woudenberg en Renswoude op te leggen en in te vorderen door GBLT moeten Veenendaal, Woudenberg en Renswoude zijn toegetreden tot de gr GBLT.

Gelet op het feit dat het belastingjaar het kalenderjaar is, moet de toetreding per 1 januari 2025 een feit zijn. Dit betekent dat de gr GBLT voor 1 januari 2025 gewijzigd en bekend gemaakt moet zijn, zodat de wijzigingen per 1 januari 2025 in werking kunnen treden.

Het bestuur van GBLT heeft de wens de besluitvorming - toestemming en instemming - bij de deelnemers over de toetreding van Veenendaal, Woudenberg en Renswoude voor 1 december 2024 te hebben afgerond.

Het algemeen bestuur van Vechtstromen kan in zijn vergadering van 27 november de toestemming geven. Daarna is er voor het dagelijks bestuur van Vechtstromen te weinig tijd om voor 1 december definitief te besluiten over de toetreding van Veenendaal, Woudenberg en Renswoude.

Vandaar dat het dagelijks bestuur alvast een voorgenomen besluit heeft genomen over de toetreding van Veenendaal, Woudenberg en Renswoude, onder het voorbehoud van toestemming van het algemeen bestuur van Vechtstromen.

Dit als uitzondering op de regel dat het dagelijks bestuur van Vechtstromen pas ná de verkregen toestemming van het algemeen bestuur definitief besluiten over het wijzigen van een gr.

VIII. Financiën

Op de deelnemers in de gr GBLT is een verdeelsleutel van toepassing die de hoogte van de bijdrage van de deelnemers in de gr GBLT bepaalt.

De toetreding van Veenendaal, Woudenberg en Renswoude leidt tot hogere kosten voor de uitvoering van de taken van GBLT. Tegelijkertijd ontstaan ook efficiencyvoordelen. Per saldo ontstaat een voordeel in de bijdragen voor de overige deelnemers in GBLT.

De voorlopige inschatting is dat het voor Vechtstromen om een voordeel van €75.000 gaat. Dit voordeel is, in afwachting van definitieve besluitvorming van de toetreding, nog niet meegenomen in de begroting 2025-2029 van GBLT. Na afronding van de definitieve besluitvorming wordt de wijziging in deelnemersbijdrage door GBLT meegenomen in de eerste begrotingswijziging 2025 van GBLT.

IX. Communicatie

Naast de communicatie die hoort bij de uitvoering van dit voorstel, vindt geen aanvullende communicatie plaats.

X. Juridische zaken

Zoals hierboven al is verwoord, is de gr GBLT getroffen door de dagelijks besturen en de colleges van de deelnemers. Zij hebben in de gr GBLT hun bevoegdheid tot het heffen en innen (en kwijtschelden) van hun belastingen overgedragen aan GBLT.

XI. Uitvoering

Met de toestemming van het algemeen bestuur van Vechtstromen kan het dagelijks bestuur van Vechtstromen instemmen met de toetreding van Veenendaal, Woudenberg en Renswoude tot de gr GBLT.

Het besluit van het dagelijks bestuur van Vechtstromen om Veenendaal, Woudenberg en Renswoude toe te laten treden tot de gr GBLT wordt bekend gemaakt in het elektronisch Waterschapsblad van Vechtstromen.

Het college van burgemeester en wethouders van Zwolle maakt namens de deelnemers uiteindelijk de gewijzigde gr GBLT bekend.

Procedureel – eerder genomen besluiten

Datum	Inhoud
23 november 2022	Toestemming voor het wijzigen van de governance van de gemeenschappelijke regeling GBLT.
29 november 2023	Toestemming voor het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling GBLT naar aanleiding van de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen.
29 november 2023	Toestemming toetreding Ommen tot de gemeenschappelijke regeling GBLT
10 juli 2024	Geen zienswijze op de voorgestelde toetreding van Veenendaal, Woudenberg en Renswoude tot de gemeenschappelijke regeling GBLT.

XII. Bijlage(n)

1. Besluit.
2. Voorstel voor wijziging van de gemeenschappelijke regeling GBLT i.v.m. toetreding nieuwe deelnemers, dagelijks bestuur GBLT, d.d. 11 september 2024.
3. Definitief ontwerp gemeenschappelijke regeling GBLT 2024, d.d. 11 september 2024.

Besluit toestemming toetreding Veenendaal, Woudenberg en Renswoude tot de gemeenschappelijke regeling GBLT

Het algemeen bestuur van het waterschap Vechtstromen;

gezien het advies d.d. 13 november 2024;

gelet artikel 61 van de Wet gemeenschappelijke regelingen;

BESLUIT

1. kennis te nemen van het definitieve voorstel tot toetreding van de colleges van Burgemeester en Wethouders van de gemeenten Veenendaal, Woudenberg en Renswoude tot de gemeenschappelijke regeling GBLT;
2. toestemming te verlenen aan het dagelijks bestuur voor het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling GBLT, zodat de colleges van Burgemeester en Wethouders van de gemeenten Veenendaal, Woudenberg en Renswoude kunnen toetreden tot de gemeenschappelijke regeling GBLT per 1 januari 2025.

Aldus vastgesteld in de vergadering d.d. 27 november 2024.

Het algemeen bestuur,

dr. S.M.M. Kuks, watergraaf

drs. R.I. Andringa, secretaris-directeur