

Ministerie van Economische Zaken
en Klimaat

> Retouradres Postbus 20401 2500 EK Den Haag

Programma DG Groningen en
Ondergrond

Bezoekadres
Bezuidenhoutseweg 73
2594 AC Den Haag

Postadres
Postbus 20401
2500 EK Den Haag

Overheidsidentificatienr
00000001003214369000
T 070 379 8911 (algemeen)
F 070 378 6100 (algemeen)
www.rijksoverheid.nl/ezk

Behandeld door
[Redacted]
T 070 [Redacted]
[Redacted]@minezk.nl

Datum
Betreft Bestuurlijke afspraken Gebiedsproces Schoonebeek

Geachte bestuurders,

NAM verplaatst waterverwerking van de Schoonebeek oliewinning van Twente naar Schoonebeek. Het is in ieders belang dat het proces van overgang zorgvuldig en transparant verloopt. Deze oliewinning en de daarbij behorende waterinjectie moet wel veilig en verantwoord kunnen plaatsvinden. Het gebiedsproces heeft als doel (1) Ontzorgen, (2) Bijdragen aan de regio en (3) Vergunningen behandelen. De bestuurlijke afspraken in dit document zijn een bevestiging dat de betrokken partijen <...> nu en in de toekomst samenwerken.

Aanleiding

Vanaf 1947 wint de Nederlandse Aardolie Maatschappij B.V. (NAM) aardolie uit het Schoonebeekolieveld vanaf verschillende mijnbouwlocaties rondom Schoonebeek. NAM onderzoekt de mogelijkheden om het productiewater van deze winning te injecteren in het dieper gelegen Schoonebeek gasveld. De omschakeling naar Drenthe biedt de kans om het verwerkingsproces van productiewater beter in te richten.

Onder regie van EZK is een gebiedsproces gestart. Dit gebiedsproces kent naast deze bestuurlijke afspraken drie sporen: (1) Ontzorgen, (2) Bijdragen, (3) Vergunnen met elk hun eigen tijdspad. Partijen zien gezamenlijk toe op het zorgvuldig en transparant doorlopen van dit gebiedsproces. Als de oliewinning wordt opgestart, maken de partijen de volgende afspraken met elkaar.

Ontzorgen

We hebben afgesproken dat er een ontzorgingstafel komt, met een onafhankelijk voorzitter. Hier komt een afsprakenkader uit voort. Vanuit het spoor ontzorgen werken de NAM samen met omwonenden en andere belanghebbenden aan een afsprakenkader. De bewoners en andere belanghebbenden worden hierbij vertegenwoordigd door een onafhankelijk voorzitter.

Penvoerder van dit afsprakenkader is de NAM. De afspraken die daarin kunnen worden opgenomen bestaan uit; de aard en omvang van voorgenomen activiteiten, en daarmee mogelijk samenhangende effecten en de wijze waarop daarop wordt geacteerd, monitoring milieu- en veiligheidsaspecten,

Ons ken
PDGGO
Uw ken
Bijlage

Met opmerkingen 1]: Enkele algemene opmerkingen bij het stuk:

1. Na lezing is onvoldoende duidelijk wat precies het doel van dit bestuurlijk afsprakenkader is. Waarom doen we dit, wie zit hier op te wachten, in welke behoefte wordt hier voorzien? Suggestie: vertrek vanuit de bedoeling en bekijk van daaruit welke vorm/welk middel daar het best bij past.
2. Als je echt wilt dat dit document het statuut heeft van een bestuursovereenkomst, dan roept de opbouw van de tekst wel wat vragen op. De structuur is doorgaans in de trant van: partijen genoemd XYZ, overwegende dat ..., komen ... [1]

Met opmerkingen 2]: Raadzaam om het woord 'verplaatst' te vermijden, aangezien begin dit jaar door de bestuurders nadrukkelijk werd gesteld dat het geen '1 op 1 verplaatsing' moet zijn. Stas Vijlbrief heeft gesteld dat het 'schoner en beter' moet.

Met opmerkingen 3]: Komt uit de lucht vallen. Suggestie: vooraf een inleidende zin toevoegen als 'onder regie van min EZK is hiertoe een gebiedsproces opgestart dat uit drie sporen bestaat. (enz). Dit komt overigens wel aan bod in par. aanleiding. Zie eerdere opm over opbouw van de tekst.

Met opmerkingen 4]: Met als doel (enz). Zie eerdere opmerking: doel van dit afsprakenkader wordt niet genoemd.

Met opmerkingen 5]: Opmerkelijke zin in het licht van de daaropvolgende alinea's. 'als de oliewinning opgestart wordt... dan: komt er een ontzorgingstafel, ...komt er een helder en transparant vergunningentraject, ...enz. Dit is m.i. onjuist; deze zaken lopen immers ... [2]

mijnbouwschade, communicatie en de inrichting van een structureel overleg voor project- en uitvoeringsfase.

De onafhankelijke voorzitter coördineert de effectieve overgang van de ontzorgtafel naar het structureel overleg/werkgroep. Partijen zien er op toe dat er een structureel overleg wordt ingericht.

Met opmerkingen 6]: In het concept afsprakenkader wordt gesproken van een stichting.

Vergunnen

Partijen willen een transparant en helder vergunningentraject. Voorafgaand aan en tijdens de vergunningaanvragen is er voldoende tijd voor regionale oordeelsvorming. De beschikbare evaluatie en onderzoeksrapporten worden daarbij met elkaar gedeeld.

Met opmerkingen 7]: Is wel een beetje een open deur. Zou toch per definitie het geval moeten zijn?

Staatstoezicht op de Mijnen adviseert het ministerie van EZK in het vergunningentraject en deze adviezen worden meegenomen bij de vergunningaanvragen. SodM treedt in de uitvoeringsfase op als risicogerichte toezichthouder die kritisch kijkt naar de veiligheid van mens en milieu bij de uitvoering van deze mijnbouwactiviteiten.

Met opmerkingen 8]: In een eerder stadium is toegezegd dat ook de regionale overheden in deze "adviesrecht" hebben, ook al is dat voor waterinjectie strikt genomen niet met zoveel woorden geregeld in de Mijnbouwwet.

De adviesrol van de regionale overheden heeft overeenkomsten met, maar is in mijn optiek niet per definitie hetzelfde als bovengenoemde 'regionale oordeelsvorming'.

Bijdragen

Afgesproken wordt dat we met elkaar onderzoeken hoe de oliewinning van meerwaarde kan zijn, niet alleen landelijk, maar ook voor de regio. Partijen hebben de intentie om invulling te geven aan de afspraak het gebied een impuls te geven. Regionale/lokale overheden-De gemeenten Coevorden en Emmen en de provincie Drenthe starten hiertoe een aparte verkenning.

Met opmerkingen 9]: Open deur. Daartoe zijn zij immers op aard...

Planning

Een zorgvuldige omschakeling naar Drenthe kost tijd. Het gebiedsproces moet ruimte geven voor een regionale oordeelsvorming, maar ook een efficiënte vergunningprocedure. Partijen zien hier op toe. Partijen spreken af te werken met een dashboard, waarin alle ijkpunten van het gebiedsproces zijn opgenomen.

Met opmerkingen 10]: Beetje cryptisch. Ijkpunten? Gaat het niet gewoon om een overzicht/mijlpalenplanning van besluitvormings- en adviesmomenten?

Communicatie

Partijen maken afspraken over het elkaar vroegtijdig informeren over relevante ontwikkelingen en het naar buiten communiceren. De klankbordgroep (vanuit ontzorgingspoor) wordt in de uitvoeringsfase hierbij betrokken. Op de website www.mijnbouwvergunningen.nl wordt alle openbare informatie met betrekking tot het gebiedsproces Schoonebeek gedeeld.

Met opmerkingen 11]: = ontzorgingstafel?

Met opmerkingen 12]: Oneens. Is tot nu toe geen sprake van. Waarom zouden we dat met elkaar willen, m.a.w. welk doel dient dat?

Governance

De bestuurders vormen een stuurgroep. Die bestaat uit provincie Drenthe, gemeente Emmen, gemeente Coevorden, waterschap Vechtstromen, de NAM en het ministerie van EZK aangevuld met de onafhankelijke voorzitter.

Met opmerkingen 13]: NB: tijdens de eerste bijeenkomst in Schoonebeek heeft EZK nadrukkelijk de regie op het gebiedsproces naar zich toegetrokken. De tekst hiernaast komt op mij over als een terugtrekkende beweging. Vraag: is EZK voornemens zich voortaan tot het vergunningenspoor te beperken of behoudt het de overall regie op het gebiedsproces? Indien dat laatste het geval is, dan graag expliciet benoemen.

Voor de uitvoering van de gemaakte afspraken wordt een overlegstructuur ingericht om te sturen op de voortgang en knelpunten op te lossen. De NAM neemt verantwoordelijkheid voor het onderdeel ontzorgen. Provincie en gemeenten nemen de verantwoordelijkheid voor het onderdeel bijdragen. Het ministerie van EZK neemt verantwoordelijkheid voor het onderdeel vergunnen.

Programma DG Groningen en
Ondergrond

Ons kenmerk
PDGGO / 22555262

Ondertekening bestuurlijke afspraken gebiedsproces Schoonebeek namens de
betrokken partijen:

Dhr R. van der Weide
Wethouder gemeente Emmen
Gemeente Emmen

Dhr J. Huizing
Wethouder gemeente Coevorden
Gemeente Coevorden

Mevr. N. Aarnink
Loco-watergraaf dagelijks bestuur
Waterschap Vechtstromen

Dhr. T. Stelpstra
Gedeputeerde Provincie Drenthe
Provincie Drenthe

Met opmerkingen ■ 14]: Of: lid dagelijks
bestuur?

Dhr S. Vroemen
Directeur
Nederlandse Aardolie Maatschappij

Dhr. H. Vijlbrief
Staatssecretaris Mijnbouw
Ministerie Economische Zaken en
Klimaat

Enkele algemene opmerkingen bij het stuk:

1. Na lezing is onvoldoende duidelijk wat precies het doel van dit bestuurlijk afsprakenkader is. Waarom doen we dit, wie zit hier op te wachten, in welke behoefte wordt hier voorzien?

Suggestie: vertrek vanuit de bedoeling en bekijk van daaruit welke vorm/welk middel daar het best bij past.

2. Als je echt wilt dat dit document het statuur heeft van een bestuursovereenkomst, dan roept de opbouw van de tekst wel wat vragen op. De structuur is doorgaans in de trant van: partijen genoemd XYZ, overwegende dat ..., komen overeen ..., was getekend, enz.

Opmerkelijke zin in het licht van de daaropvolgende alinea's.

'als de oliewinning opgestart wordt... dan: komt er een ontzorgingstafel, ...komt er een helder en transparant vergunningentraject, ...enz.

Dit is m.i. onjuist; deze zaken lopen immers al terwijl nog geen besluit is genomen over het al dan niet opstarten van de oliewinning.