

# MEMO

<b>aan</b>	<b>kopie aan</b>	<b>datum</b>
Nettie Aarnink	██████████	31 januari 2023
<b>van</b>	<b>Team</b>	<b>bijlage(n)</b>
██████████	EC	1 (concept Afsprakenkader Ontzorgingstafel Schoonebeek)
<b>onderwerp</b>	<b>kenmerk</b>	
Opzet ondertekening afsprakenkader ontzorgingstafel Schoonebeek	-	

## *Afsprakenkader Ontzorgtafel Schoonebeek.*

Tijdens de bestuurlijke overleggen rond de oliewinning Schoonebeek is een aantal keer stilgestaan bij het Afsprakenkader dat momenteel opgesteld wordt aan de zogenoemde Ontzorgtafel Schoonebeek. De Ontzorgtafel, waarvan ██████████ de onafhankelijk voorzitter is, bestaat uit inwoners en vertegenwoordigers van verschillende verenigingen en organisaties uit Schoonebeek. Aan de Ontzorgtafel worden zorgen en wensen uit de bevolking van Schoonebeek in beeld gebracht. Ook worden afspraken geformuleerd om aan deze zorgpunten tegemoet te komen, bijvoorbeeld ten aanzien van monitoring en schadeafhandeling. Eén en ander wordt vastgelegd in het Afsprakenkader, dat onderhand in concept gereed is.

Het afsprakenkader wordt binnen afzienbare tijd ondertekend door NAM en door de voorzitter van de Ontzorgtafel, Bert Bouwmeester. Het is de bedoeling dat de Ontzorgtafel daarna opgaat in een nader te bepalen juridische entiteit, bijvoorbeeld een stichting, welke gaat toezien op naleving van de gemaakte afspraken.

## *Deelnemers Ontzorgtafel willen steunbetuiging vanuit de overheden.*

De leden van de Ontzorgtafel hebben meermaals de wens uitgesproken dat zij zich gesteund willen zien door de politiek, bijvoorbeeld door het afsprakenkader mede te laten ondertekenen door de regionale bestuurders en de staatssecretaris. Dit vanwege het feit dat de leden van de Ontzorgtafel weliswaar met de beste intenties de belangen van de Schoonebeker bevolking proberen te behartigen, maar zij daar strikt genomen niet met mandaat van de bevolking aan tafel zitten. Tijdens het bestuurlijk overleg rond de oliewinning Schoonebeek is bovengenoemde wens een aantal keer benoemd. Op die momenten werd begripvol gereageerd door de aanwezige bestuurders, maar werd tevens benadrukt tevens dat het afsprakenkader een overeenkomst is en blijft tussen NAM en de leden van de Ontzorgtafel. De overheden zijn daar geen formele partij in.

Van NAM, de penvoerder van het Afsprakenkader, ontving ik het concept afsprakenkader (**bijlage 1**)<sup>1</sup>. Op de laatste pagina, het handtekeningenblad, proberen zij tegemoet te komen aan de wens van de Ontzorgtafel v.w.b. bestuurlijke ondertekening, waarbij tevens -in de vorm van een aantal voetnoten- nadrukkelijk gesteld wordt dat de overheden geen partij zijn in de overeenkomst.

Staatssecretaris Vijlbrief bij aanvang van het gebiedsproces laten weten dat hij bereid is het afsprakenkader te ondertekenen. Voetnoot 2 op het handtekeningenblad vermeldt:

*“De Staat der Nederlanden (“Staat”) is (in juridische zin) geen partij bij dit afsprakenkader. Uit het afsprakenkader vloeien geen rechten en verplichtingen voor de Staat voort. Dit afsprakenkader wordt door de Staat, vertegenwoordigd door de Minister van Economische Zaken en Klimaat, uitsluitend ondertekend als blijk van waardering van het Gebiedsproces Schoonebeek en van de daaruit tussen de partijen bij dit afsprakenkader voortgekomen afspraken.”*

Voetnoot 3 is een tekstvoorstel van NAM en heeft betrekking op de regionale overheden:

*Ofschoon genoemde organisatie in juridische zin geen partij is ten aanzien van de gemaakte afspraken, is de genoemde organisatie wel mede-ondertekenaar van dit afsprakenkader ter waardering van het Gebiedsproces Schoonebeek en de daaruit voortgekomen afspraken.)*

Ook bij de gaswinning in Ternaard is een afsprakenkader opgesteld tussen NAM en inwoners. Dat afsprakenkader is door de betrokken toenmalig minister Wiebes, de betrokken gemeenten en Wetterskip Fryslân ondertekend, onder vermelding van dezelfde voetnoten. De provincie Fryslân heeft het document zonder voorbehoud getekend.

#### *Bedenkingen juridisch adviseur Vechtstromen*

Ik heb het handtekeningenformulier voorgelegd aan onze juridisch adviseur, [REDACTED]. Zijn advies luidt het afsprakenkader niet mede te ondertekenen. Motivering: wie er over gaat die er over praat en ondertekent. Wij gaan er niet over, dus moeten wij niet ondertekenen.

In plaats daarvan stelt hij voor om onze waardering voor het gevolgde proces aan de Ontzorgtafel op een andere wijze kenbaar te maken, bijvoorbeeld een brief waarin we sympathie en daardoor bestuurlijke empathie uitspreken voor dit initiatief en voor zover onze taak dat toestaat mee kunnen denken. Op die wijze wordt hetzelfde doel gerealiseerd maar zonder direct bij de overeenkomst betrokken te raken. We zouden deze reactie wellicht kunnen meenemen in onze reactie op het appreciatieverzoek van het ministerie van EZK.

#### *Dilemma*

Er is sprake van een negatief advies van onze juridisch adviseur. Anderzijds ligt er ook een vraag vanuit de leden van de Ontzorgtafel en is in het bestuurlijk overleg tot nu toe niet afwijzend gereageerd op dit voornemen. Sterker nog: het leek door het bestuurlijk overleg te worden beschouwd als een goed alternatief voor het oorspronkelijke plan om een bestuursovereenkomst te sluiten tussen NAM en regionale overheden.

#### *Voorstel, ter bespreking in PHO*

1. Het dilemma bespreken in het PHO en vervolgens met het DB.
2. Bij de andere regionale overheden nagaan hoe zij hier tegenaan kijken (als het goed is wordt dit punt ook geagendeerd in PHO Tjisse Stelpstra op 6 februari).

---

<sup>1</sup> NB: bijgevoegde versie van het Afsprakenkader is tot stand gekomen na het laatste overleg met de ontzorgingstafel op 26 januari j.l. Het document is nog niet opnieuw besproken met de tafel.

3. Provincie Drenthe plant op korte termijn een nieuw bestuurlijk overleg. Het is raadzaam om het Afsprakenkader (in het bijzonder het handtekeningenblad) te agenderen voor dat overleg.
4. Mochten wij besluiten te ondertekenen dan stel ik voor dat de portefeuillehouder ondertekent en dit vooraf wordt gegaan door een DB voorstel waarin portefeuillehouder gemachtigd wordt om te tekenen.